

Zmiana stawki opłaty za śmieci – dlaczego płacimy więcej?

Zgodnie z informacją przekazaną w poprzednim numerze „Wiadomości Ratuszowych”, mając świadomość, że większość mieszkańców zaniepokoiła podwyżka stawki opłaty za odpady komunalne od 1 kwietnia br., w dzisiejszym numerze postaramy się rozwiać Państwa wątpliwości o zasadności takiej decyzji.

Podsumowując koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Cieszyna za rok 2014, wzięto pod uwagę wszystkie koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), tzn.:

2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Koszty systemu w roku 2014 wynosiły:

	Masa odebranych odpadów [Mg]	Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów [zł]
Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych	14 248,00	5 525 188,18
Pozostałe koszty	PSZOK	38 880,00
	Koszty administracyjne	323 762,96
	Odbiór przeterminowanych leków	8 935,50
	Kampania informacyjno-edukacyjna	36 632,89*
RAZEM		5 933 399,53

* koszt kampanii informacyjno-edukacyjnej w roku 2014 wyniósł 51 632,89 zł, jednakże gmina Cieszyn otrzymała dofinansowanie z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację ww. zadania w wysokości 15 000,00 zł. Stąd w powyższej tabeli podano koszt 36 632,89 zł.

Skutki finansowe funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla budżetu miasta powinny uwzględniać zarówno poniesione koszty, jak i spodziewane oraz rzeczywiste wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wniesione przez mieszkańców naszej gminy. Wysokość ww. wpływów określono na podstawie kwot wynikających z przedłożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wy-

sokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (czyli:

- nieruchomości zamieszkałych,
- nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, czyli najprościej tam, gdzie prowadzona jest działalność społeczna, gospodarcza czy kulturalna).

Kalkulacja przedstawia się następująco:

Należności [zł]	Wykonanie [zł]	Poniesione koszty [zł]	Różnica [zł]
czyli przewidywane przychody za I, II, III i IV kwartał 2014 r. na podstawie złożonych deklaracji (wg danych na dzień 9.02.2015 r.)	czyli wpływ z opłat wniesionych przez właścicieli nieruchomości I, II, III i IV kwartał 2014 r. (wg danych na dzień 9.02.2015 r.)	wydatki określone w powyższej tabeli	kol. 1 - kol. 3 (czyli brakująca kwota do zbilansowania się systemu)
1	2	3	4
5 104 396,80	4 963 349,58	5 933 399,53	- 829 002,73

Obecnie obowiązują stawki, których wysokość została ustalona w stosownych uchwałach, podjętych podczas sesji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 29 listopada 2012 r. Przyjęta wówczas przez Radę stawka opłaty w wysokości 8,30 zł od mieszkańca miesięcznie, ponoszona w przypadku, kiedy odpady komunalne są zbierane selektywnie, w istotny sposób różniła się od prognozowanych kosztów szacowanych przez Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa oraz burmistrza miasta na poziomie 11,30 zł.

Przyjęcie niższej stawki było autonomiczną decyzją Rady Miejskiej Cieszyna minionej kadencji, czego skutkiem była różnica pomiędzy rzeczywistymi kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a poniesionymi z tego tytułu wydatkami z budżetu miasta. Władze miejskie w 2014 r. na bieżąco prowadziły analizy dochodów i wydatków związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych i miały świadomość powiększającego się deficytu. Jednak z uwagi na ówczesne zapisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz toczący się przez większość ubiegłego roku proces legislacyjny, którego efektem było wprowadzenie szeregu zmian w tym akcie prawnym, nie zdecydowały się w 2014 roku na przedstawienie Radzie propozycji wprowadzenia stawek odpowiadających ponoszonym.

Należy zwrócić również uwagę, że kalkulując system w 2012 r. przyjęto na podstawie danych wynikających z meldunków, że liczba mieszkańców gminy wynosiła 34 110 osób, podczas gdy obecnie na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w których mieszkańcy wskazują ilość osób zamieszkujących na nieruchomości) liczba ta wynosi ok. 31 300 osób. Stąd koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi „rozkładają” się m.in. na mniejszą liczbę mieszkańców. W związku z powyższym gmina podejmuje kroki w celu wyjaśnienia zaistniałych rozbieżności.

Utrzymanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w niezmięnionej wysokości w roku 2015 zagraża powiększającemu się deficytowi, który będzie wymagał pokrycia z budżetu miasta, co w oczywisty sposób negatywnie wpłynie na możliwość finansowania innych zadań samorządu gminnego. Proponowana zmiana podstawowej stawki do kwoty 10,30 zł dla osób zbierających i oddających odpady w sposób selektywny została przygotowana w poczuciu, że rzeczywiste odzwierciedlenie w nowych stawkach pełnych prognozowanych kosztów – wynoszących jak prognozowano w 2012 roku ok. 11,30 zł – byłoby trudne finansowo dla części mieszkańców Cieszyna. Proponowane podwyżki stawek opłat za pojemniki na odpady komunalne, które ponoszą właściciele tzw. nieruchomości niezamieszkałych wyniosą ok. 10%, co wynika z faktu, iż w 2012 r. Rada Miejska Cieszyna wprowadziła w tej części cennik zgodnie z wyliczeniami Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa oraz stanowiskiem władz miasta i obecna regulacja może być oparta o niższe wskaźniki.

Pragniemy również poinformować, że gmina Cieszyn nie jest jedyną gminą, która zwiększyła stawki opłat za śmieci. Dla przykładu wzrost stawek opłat w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych nastąpił m.in. w gminach:

Gmina/Miasto	Data obowiązywania zmiany stawki	Poprzednia stawka		Aktualnie obowiązująca stawka	
		segregacja	brak segregacji	segregacja	brak segregacji
Haziąż	1.02.2015	7,60	12,20	8,80	15,00
Skoczów	1.01.2015	6,00	10,00	8,00	15,00
Istebna	1.03.2015	6,00	13,00	9,00	16,00
Wodzisław Śląski	1.03.2015	8,30	16,00	10,80	18,00
Zory	1.04.2015	rozdzielenie od gospodarstwa domowego (teny system niż w gminie Cieszyn)		11,00	22,00
Bieruń	1.01.2015	9,80	16,00	11,50	18,00

Natomiast dla przykładu w części większych miast stawki opłat za śmieci od początku wprowadzenia systemu, tj. 1 lipca 2013 r., kształtowały się na wyższym poziomie od tego, który obowiązywał dotąd w Cieszynie:

Gmina/Miasto	Aktualnie obowiązująca stawka	
	segregacja	brak segregacji
Katowice	14,00	20,00
Chorzów	10,00	16,00
Tychy	11,00	15,00
Jaworzno	11,00	14,00
Dąbrowa Górnicza	10,00	15,00

Rozumiejąc obawy mieszkańców, należy jednak mieć na uwadze, że ilość odpadów wytwarzanych przez nas sukcesywnie wzrasta, tym samym koszty ich zagospodarowania. Dlatego burmistrz Cieszyna zdecydował się przedłożyć Radzie Miejskiej Cieszyna stosowną propozycję zmiany stawek opłaty za odpady, która została przyjęta.

UM Cieszyn